

ACTA SESIÓN N°14 - 21.08.24

Programa

Primer módulo. 8:30 a 10:00

- Cronograma de trabajo septiembre a noviembre. Osvaldo Larrañaga
- Estado de avance de las audiencias. Osvaldo Larrañaga
- Convenio de confidencialidad. Osvaldo Larrañaga

Segundo módulo. 10:20 a 11:50

- Canasta Básica de Alimentos. Gonzalo Durán
- Indicadores de redes y cohesión social. Emmanuelle Barozet
- Subcomisión educación, resultados pendientes. Andrés Hernando

Tercer módulo: 12:30 a 13:30

- Propuesta base para pobreza multidimensional
Dimensiones e indicadores en la nueva medición (preliminar).Osvaldo Larrañaga
- Presentaciones de la Comisión
- Otros

Asistentes

Comisión:

Institución	Nombre	Apellidos
Comisión	Osvaldo	Larrañaga
Comisión	Alejandra	Abufhele
Comisión	Amanda	Telias
Comisión	Andrés	Hernando
Comisión	Gonzalo	Durán
Comisión	Emmanuelle	Barozet
Comisión	Juan Cristóbal	Romero
Comisión	Paulina	Henoch
Comisión	Rodrigo	Yáñez
Comisión	Sylvia	Eyzaguirre

Equipo Técnico:

Secretaría técnica Comisión	Eleonora	Nun
Secretaría técnica Comisión	Rodrigo	Tapia
MDSF	Hernán	Acuña

MDSF	Daniel	Díaz
MDSF	Alejandra	Calvo

Observadores/as:

MDSF	Jenny	Encina
MDSF	Mariano	Palma
MDSF	Matías	Cociña
MDSF	Marizza	Espinoza

Materias en discusión

Cronograma de trabajo

Osvaldo Larrañaga presenta una propuesta de cronograma para el trabajo de la Comisión para los meses de septiembre a noviembre. Allí se establece que para fines de octubre debe contarse con las propuestas definitivas en materia de la actualización de la medición de la pobreza de ingresos y de la pobreza multidimensional, incluidas las pruebas estadísticas de consistencia de las mediciones, así como las recomendaciones referidas a instrumentos de medición y la institucionalidad que los respalda. Hay cinco instrumentos de interés: encuesta Casen, panel longitudinal, datos geo-referenciados, registros administrativos y medición en áreas pequeñas. En el mes de noviembre se discutirá el borrador del Informe de la Comisión, con miras a entregarlo en diciembre.

Estado de avance de las audiencias

Se programaron 12 audiencias para el mes de agosto, cada una a cargo de 3 miembros de la Comisión, con invitación abierta a los demás integrantes. Todas ellas se realizan en modo telemático, a objeto de facilitar su organización y concurrencia. A la fecha de la sesión se habían realizado tres audiencias. Entre las materias allí tratadas hay dos de mayor relevancia para el trabajo de la Comisión: (i) la especificidad de la pobreza rural, que no es bien recogida en las mediciones existentes; (ii) una posible medida de pobreza extrema o pobreza permanente, que resulta de la confluencia de las situaciones de pobreza de ingresos y pobreza multidimensional.

Canasta Básica de Alimentos

Gonzalo Durán, coordinador de la respectiva subcomisión, informa que el equipo del MDS entregó al grupo asesor de la Universidad de Chile la línea base de la canasta para el primer quintil móvil,

en base a la información de la EPF 2021-22. Son un total de 322 productos, los cuales pueden reducirse a una canasta corta con los productos que se consuman en al menos un 10% -o similar- de los hogares, como se hace en otros países de la región. También es posible agregar alimentos en categorías comunes, por ejemplo, diferentes tipos de pan en un solo grupo genérico. Otro tema a decidir es el tratamiento de los factores de pérdida (o ganancia) asociado a alimentos que pierden (ganan) peso al cocinarse.

Se solicita a Jenny Encina, del equipo técnico del MDS, que realice la coordinación con el grupo de la U de Chile y que sean ellos, expertos en la materia, quienes realicen una propuesta para ser aprobada por la Comisión. El equipo del MDS expondrá en detalle la construcción de la referida canasta base a los integrantes de la Comisión que puedan asistir a una sesión ad-hoc el lunes 26 en modalidad telemática.

Indicadores de redes y cohesión social

Emmanuelle Barozet, coordinadora de esta subcomisión, informa que después de un exhaustivo análisis de los indicadores vigentes y posibles alternativas, se propone no innovar en los indicadores de redes de apoyo y de trato social para la propuesta base (datos existentes). Al mismo tiempo, proponen modificar algunas preguntas del cuestionario Casen para versiones futuras de la encuesta. Ratifican la decisión de eliminar el indicador de participación, por las razones informadas en acta de la sesión del 29 de mayo.

Educación

Andrés Hernando junto a Sylvia Eyzaguirre informan que la subcomisión propone como nuevo indicador el porcentaje de estudiantes por establecimiento que no alcanzan los estándares mínimos aprendizaje en lenguaje y matemáticas establecidos para el grado que cursan, de acuerdo a lo informado por las pruebas Simce. Ello en sustitución de la propuesta previamente adelantada, de utilizar el nivel de insuficiente en la categorización que realiza la Agencia de Calidad de la Educación. El primer indicador es más simple de comunicar y sus resultados no se relativizan por nivel socioeconómico, lo cual sí ocurre con el segundo indicador. Este procedimiento es adecuado a los fines que tiene ese instrumento, no así para la medición de la pobreza. El nuevo indicador requiere insertar la información requerida en la Casen, usando el identificador del establecimiento (rbd). La nueva propuesta se aprueba por unanimidad de la Comisión.

Propuesta base pobreza multidimensional

Oswaldo Larrañaga sintetiza el estado de avance en la actualización de la medición de la pobreza multidimensional, en base a los acuerdos que se han tomado a la fecha en la materia. Por ahora se mantienen las cinco dimensiones de la actual medición, pero hay cambios significativos en los indicadores y ocasionalmente en los umbrales. No se descarta la creación de una sexta dimensión,

producto del trabajo en progreso de la subcomisión de nuevos indicadores y de las propuestas que se formulen en las audiencias. En la discusión que sigue a esta presentación surge la necesidad de revisar en mayor profundidad los indicadores de contaminación y de seguridad. A tal efecto de forman grupos de trabajo, coordinados respectivamente por Sylvia Eyzaguirre y Osvaldo Larrañaga.

Presentaciones de la Comisión

La Comisión discute la organización de las presentaciones que se realizarán durante octubre, acordándose que habrá tres seminarios dirigidos a organizaciones de la sociedad civil, academia y centros de estudios, respectivamente. Juan Cristóbal Romero se ofrece como coordinador en sociedad civil, Osvaldo Larrañaga en academia, y a Paulina Henoch junto Andrés Hernando en centros de estudios. En la sesión siguiente habrá definiciones más concretas en esta materia. Por otra parte, los integrantes de la Comisión pueden presentar las recomendaciones en curso ante audiencias particulares, bajo la condición que es a título personal, que la información es la contenida en las actas que son de acceso público, y señalando que las recomendaciones no son del todo definitivas aún.

Otros

Matías Cociña solicita que quienes integran la Comisión firmen un compromiso de no divulgación de material que el Ministerio pone a disposición para el trabajo de la instancia y que aún no se hacen públicos. Hay acuerdo y se procede a la firma.

Acuerdos

Se acuerda incluir como indicador en el IPM el porcentaje de estudiantes por establecimiento que no alcanza los estándares mínimos aprendizaje en lenguaje y matemáticas establecidos para el grado que cursan, de acuerdo a lo informado por las pruebas Simce.

Se acuerda que habrá tres seminarios oficiales de la Comisión dirigidos a organizaciones de la sociedad civil, academia y centros de estudios, respectivamente. Juan Cristóbal Romero se ofrece como coordinador en sociedad civil, Osvaldo Larrañaga en academia, y a Paulina Henoch junto Andrés Hernando en centros de estudios.

Se acuerda que los integrantes de la Comisión pueden presentar las recomendaciones en curso ante audiencias particulares, bajo la condición que es a título personal, que la información es la contenida en las actas que son de acceso público, y señalando que las recomendaciones no son del todo definitivas aún.