

ACTA SESIÓN N° 7 - 24.04.24

Programa

08.30 - 13.30:

- Pendientes en la medición de pobreza por ingresos
 - o Carencias críticas
 - o Macrozona. Gasto según quintiles de ingresos
- Pobreza multidimensional. Discusión general y definición de un plan de trabajo
- Varios

Comisión:

Institución	Nombre	Apellidos
Comisión	Osvaldo	Larrañaga
Comisión	Alejandra	Abufhele
Comisión	Amanda	Telías
Comisión	Andrés	Hernando
Comisión	Emmanuelle	Barozet
Comisión	Gonzalo	Durán
Comisión	Juan Cristóbal	Romero
Comisión	Paulina	Henoch
Comisión	Rodrigo	Yáñez
Comisión	Sylvia	Eyzaguirre

Equipo Técnico:

Secretaría técnica Comisión	Eleonora	Nun
Secretaría técnica Comisión	Rodrigo	Tapia
MDSF	Alejandra	Calvo
MDSF	Hernán	Acuña
MDSF	Daniel	Díaz

Observadores/as:

MDSF	Matías	Cociña
MDSF	Jenny	Encina
MDSF	Mariano	Palma

Temas discutidos en la sesión

1. Carencias Críticas.

Este es un criterio alternativo a la ingesta calórica para elegir el quintil móvil de ingresos para el cual se basa el cálculo de la línea de pobreza de ingreso. Considera un indicador de carencia en las dimensiones de educación, salud, servicios básicos y alimentación (cuatro en total), para luego definir carente a hogares con 2 o más carencias. El grupo de referencia es aquel de menor nivel de ingreso para el cual menos del 10% de hogares es carente.

El método fue desarrollado por Cepal para estandarizar la medición de la pobreza entre distintos países de la región, pero no es vinculante en la medición oficial de la pobreza por ingresos que realiza cada país.

La Comisión discutió ventajas y desventajas del método. Entre las ventajas destaca ofrecer un criterio más evolucionado que la ingesta calórica como criterio normativo en el cálculo de la línea de pobreza y la posibilidad de vincularlo al índice de pobreza multidimensional (en la elección de los indicadores de carencias). Entre los segundos se menciona la dificultad para llegar a un acuerdo en los indicadores a usar, y en particular, de los umbrales que definirán la norma a ser satisfecha.

Considerando que el reemplazo de la ingesta calórica por la alimentación saludable puede ser un avance significativo en la norma a utilizar para la línea de pobreza, y que aún no se conocen los indicadores de pobreza multidimensional que serán recomendados por la Comisión, se decide postergar la adopción de la metodología de carencias críticas hasta tener avances en los citados considerandos.

2. Macrozonas

Se presenta la información solicitada al equipo técnico del Ministerio, la cual confirma que la información de ingreso y gasto a nivel de macrozonas efectivamente se basa en quintiles que son definidos para la respectiva macrozona (no son quintiles nacionales).

El primer quintil de ingresos es de mayor interés en materia de medición de la pobreza. Los datos para este quintil muestran que el gasto en alimentos y en el total del consumo es significativamente menor en la macrozona sur respecto de las demás macrozonas. La Comisión acuerda solicitar al equipo técnico del Ministerio descomponer la información de gasto en las dimensiones de precio y cantidad, para tener mayor elementos de análisis en la decisión de avanzar o no hacia tener líneas de pobreza por macrozona.

La referida decisión debe tener en cuenta que no se dispone de índices de precios por macrozonas, lo que restringe la medición de pobreza por macrozonas a líneas bases diferenciadas, que deben reajustarse en el tiempo usando precios nacionales. También se hace notar que puede haber importante varianza al interior de cada macrozona. A modo de ejemplo, la macrozona sur incluye regiones de bajos ingresos y otras de ingreso más elevado (en el extremo sur). El mayor costo de vida que exhibirían estas últimas contrasta con el resultado de la macrozona sur, en cuyo caso la medición de pobreza a nivel de macrozona entregaría resultados opuestos a los esperados para las regiones extremas.

3. Pobreza multidimensional

Se da inicio al trabajo sobre pobreza multidimensional, para lo cual se conforman subcomisiones por cada dimensión (cinco en total), las que tienen por objetivo evaluar a los indicadores en actual uso. Se espera un reporte de diagnóstico de cada grupo para la sesión del 15 de mayo y un segundo reporte con recomendaciones preliminares sobre la mantención o modificación de indicadores para la sesión del 29 de mayo.

Durante junio se evaluará la incorporación de nuevas dimensiones o indicadores, así como otros aspectos de la medición de la pobreza multidimensional que pueden ser objeto de actualización.

Las subcomisiones son las siguientes:

- Educación: Alejandra Abufhele, Amanda Telias, Andrés Hernando (coordinador) y Sylvia Eyzaguirre.
- Salud: Alejandra Abufhele (coordinadora), Amanda Telias, Osvaldo Larrañaga y Rodrigo Yañez.
- Trabajo y seguridad social: Emmanuelle Barozet, Gonzalo Durán (coordinador), Paulina Henoch y Osvaldo Larrañaga.
- Vivienda y Entorno: Andrés Hernando, Gonzalo Durán, Juan Cristóbal Romero (coordinador) y Paulina Henoch.
- Redes y Participación: Emmanuelle Barozet (coordinadora), Juan Cristóbal Romero, Rodrigo Yañez y Sylvia Eyzaguirre.

La conformación de las subcomisiones fue por autoselección de sus integrantes y posterior compatibilización a cargo de Osvaldo Larrañaga.

4.-Varios

Se realizan diversas observaciones al Acta de la Sesión N° 6, que deben ser sujetas de revisión.

Hernán Acuña del equipo técnico del Ministerio informa sobre el Registro de Información Social, que es un banco de datos que puede proveer información para la medición de la pobreza multidimensional, y cuyo uso será evaluado por la Comisión más adelante.

Acuerdos tomados por la Comisión:

Se posterga la decisión sobre el uso del método de carencias críticas hasta tener mayores antecedentes sobre los cambios en la CBA que se desprendan del criterio de alimentación saludable y de la actualización de los indicadores de pobreza multidimensional.

Se conforman subcomisiones para evaluar los indicadores en actual uso en la medición de la pobreza multidimensional.