

Comisión Experta Asesora Presidencial para la actualización de la Medición de la Pobreza en Chile

Descripción de las mediciones de pobreza y del instrumento utilizado

Pobreza por ingresos

La pobreza por ingresos se mide comparando el ingreso del hogar con el costo de una canasta básica de los bienes y servicios que se adquieren en el mercado. El ingreso incluye las remuneraciones, jubilaciones, transferencias y demás pagos que reciben los integrantes del hogar durante un mes. Adicionalmente, se considera un alquiler imputado por la vivienda, cuando esta es propia, propia pagándose, cedida o en usufructo. El alquiler imputado se aproxima por el monto de arriendo que se paga en viviendas del mismo tipo en el sector, de acuerdo con lo reportado por el hogar.

El costo de la canasta básica es la línea de pobreza, la cual considera un componente alimentario y uno no alimentario. El primero equivale al costo de adquisición de una canasta alimentaria que satisface los requerimientos de calorías y otros nutrientes. El segundo componente corresponde al gasto que incurren los hogares para adquirir los bienes y servicios no alimentarios. En ambos casos los cálculos se realizan para la denominada población de referencia, que es el quintil de hogares cuyo nivel de ingresos es suficiente para adquirir la canasta básica de alimentos, en adición a lo que se gasta en otros bienes.

La línea de pobreza aumenta con el número de personas que reside en el hogar. Si bien hay productos que se adquieren en proporción al número de residentes, como los alimentos, hay otros cuyo uso se comparte entre varios residentes, como electrodomésticos y similares. Por esta razón, el valor de la línea de pobreza aumenta con el número de personas en el hogar, pero menos que proporcionalmente.¹

En 2022 la línea de pobreza para un hogar de una persona era de \$ 217 mil, para dos personas \$ 352 mil, para tres personas \$ 468 mil, y para un hogar de cuatro personas \$ 572 mil. De este modo, si el ingreso de un hogar de 4 personas era menor a \$ 572 mil, ese hogar y todos sus integrantes se consideraban en situación de pobreza por ingresos. Este ingreso incluye el alquiler imputado en los casos establecidos.²

¹ El concepto técnico es escala de equivalencia en la cual la línea de pobreza para un hogar de n personas es igual a la línea de pobreza para una persona multiplicada $n^{0.7}$. Este es un parámetro recomendado por la OECD.

² Las cifras citadas en este párrafo se expresan en miles de pesos y se redondean los decimales al entero más próximo.

Pobreza multidimensional

Esta es una medida de las privaciones a que grupos de la población están afectados en aspectos medulares del bienestar y que el ingreso no compra o no debiera comprar. En tal sentido debe ser considerada como una medida que complementa la medición tradicional de la pobreza por ingresos. La generalidad de los países que ha adoptado esta medición considera las dimensiones de educación, salud, vivienda, empleo y protección social. Algunos países han incorporado dimensiones adicionales a las citadas.

La medición actual en Chile considera 5 dimensiones; Educación, Salud, Trabajo y Seguridad Social, Vivienda y Entorno, Redes y Cohesión Social. A su vez, cada dimensión utiliza 3 indicadores. Ver cuadro al final de la minuta para un detalle los indicadores utilizados.

La selección de las dimensiones e indicadores fue propuesta por la Comisión para la Medición de la Pobreza del 2013. Para ello, la referida Comisión tuvo en cuenta las mejores prácticas internacionales y la opinión de numerosos expertos, organizaciones de la sociedad civil y agencias gubernamentales del país. Para la dimensión de Redes y Cohesión Social se constituyó un grupo de trabajo específico, que trabajó con posterioridad a la Comisión del 2013.

La medición evalúa si el hogar está o no privado en cada uno de los 15 indicadores. A continuación, se suma la ponderación de los indicadores en que el hogar está privado. Un hogar se considera en situación de pobreza multidimensional si está privado en indicadores cuya ponderación sume al menos un 22,5. Debe tenerse en cuenta que cada uno de los indicadores de las cuatro dimensiones originales tiene una ponderación de 7,5% en el total. En la dimensión de Redes y Cohesión Social cada indicador pesa un 3,33% en la medición final.

En 2022 un 16,8% de la población nacional vivía en hogares que estaban en situación de pobreza multidimensional.³

Instrumento de Medición

La fuente de los datos que se usa en la medición de la pobreza por ingreso y la pobreza multidimensional es la Encuesta Casen. Esta es la principal encuesta socioeconómica de hogares del país, con representatividad nacional, regional y urbano-rural para cada región. Se realiza desde 1987, cada 2 o 3 años. En 2022 encuestó a 72.056 hogares, con un total de 202.231 personas. Es por lejos la encuesta con mayor muestra en el país.

La Encuesta Casen está a cargo del Ministerio de Desarrollo Social, entidad que define el cuestionario y administra las bases de datos resultantes, que son de acceso público. El trabajo de terreno se licita y lo ha realizado predominantemente el Centro de MicroDatos de la Universidad de Chile. En el cálculo de la pobreza por ingresos y multidimensional se cuenta con el aporte de Cepal y PNUD, respectivamente. Por su parte, el Instituto Nacional de Estadísticas provee el marco muestral y los factores de expansión, que permiten proyectar los resultados muestrales a la población.

³ La metodología descrita es usada por prácticamente todos los países que miden la pobreza multidimensional. Fue propuesta en 2007 por Sabine Alkire del Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI) y James Foster de George Washington University.

La estimación de la línea de pobreza por ingresos se realiza con los datos de la Encuesta de Presupuestos Familiares (EPF), a cargo del INE. Esta encuesta informa sobre la estructura de consumo de la población, que es la base para la construcción de citada línea. La EPF se realiza en la actualidad cada 5 años.

Tanto la Encuesta Casen como la Encuesta de Presupuestos Familiares son instrumentos de medición consolidados, de buena calidad técnica y gozan de confianza y prestigio en el medio local e internacional.

Indicadores De Pobreza Multidimensional

Dimensión	Indicadores	Umbral: El Hogar es carente si...
Educación	Asistencia Escolar	Uno de sus integrantes de 4 a 18 años de edad no está asistiendo a un establecimiento educacional y no ha egresado de cuarto medio, o al menos un integrante de 6 a 26 años tiene una condición permanente y/o de larga duración y no asiste a un establecimiento educacional.
	Escolaridad	Uno de sus integrantes mayores de 18 años ha alcanzado menos años de escolaridad que los establecidos por ley, de acuerdo a su edad.
	Rezago Escolar	Uno de sus integrantes de 21 años o menos asiste a educación básica o media y se encuentra retrasado dos años o más.
Salud	Malnutrición en niños (as)	Uno de sus integrantes de 0 a 6 años está con sobrepeso u obesidad, o está en desnutrición o riesgo de desnutrición.
	Adscripción a Sistema de Salud	Uno de sus integrantes no está afiliado a un sistema previsional de salud y no tiene otro seguro de salud.
	Atención de salud	Uno de sus integrantes no recibió atención de salud en los últimos 3 meses o no tuvo cobertura del sistema AUGE-GES, por razones ajenas a su voluntad o preferencia.
Trabajo y Seguridad Social	Ocupación	Uno de sus integrantes mayores de 18 está desocupado, es decir, actualmente no tiene trabajo y busca trabajo durante el período de referencia.
	Seguridad Social	Uno de sus integrantes de 15 años o más que se encuentra ocupado no cotiza en el sistema previsional y no es trabajador independiente con educación superior completa.
	Jubilaciones	Uno de sus integrantes en edad de jubilar no percibe una pensión contributiva o no contributiva y no recibe otros ingresos por arriendos, retiro de utilidades, dividendos e intereses.
Vivienda y Entorno	Habitabilidad	(a) Se encuentran en situación de hacinamiento (el número de personas en el hogar por dormitorio de uso exclusivo es mayor o igual a 2,5); o, (b) Reside en una vivienda precaria o en una vivienda con muros, techos y/o piso en mal estado.
	Servicios básicos	Reside en una vivienda sin servicios sanitarios básicos (WC, llave dentro de la vivienda y agua según estándar urbano o rural).
	Entorno	(a) Identifica 2 ó más problemas de contaminación medioambiental que ocurren con frecuencia siempre en el área de residencia; o, (b) no tienen miembros ocupados y carecen en su área de residencia de alguno de los tres equipamientos básicos (salud, educación y transporte); o, (c) carecen en su área de residencia de alguno de los tres equipamientos básicos (salud, educación y transporte) y tienen integrantes ocupados que usan transporte público o no motorizado y en promedio demoran 1 hora ó más en llegar desde su vivienda al lugar de su trabajo principal.
Redes y cohesión social	Apoyo y participación social	No cuentan con ninguna persona que pueda ayudar (fuera de los miembros del hogar) en 8 situaciones relevantes de apoyo o cuidado; tampoco tienen miembros de 14 ó más años que hayan participado en los últimos 12 meses en alguna organización social o grupo y tampoco tienen miembros de 18 ó más años que se encuentren ocupados y que pertenezcan a alguna organización relacionada con su trabajo / N° total de hogares.
	Trato igualitario	declara que alguno de sus miembros ha sido discriminado o tratado injustamente durante los últimos 12 meses por alguno de los motivos tipificados en la pregunta respectiva
	Seguridad	hogares que declaran que alguno de sus miembros ha vivido o presenciado "siempre", durante el último mes, a lo menos una de las siguientes situaciones en su área de residencia: i. Tráfico de drogas ; o, ii. Balaceras o disparos